



临沂市阳光热力有限公司

政府政策信息摘要

(2022年05月05日~2022年05月13日)

2022年第13期(总第142期)



临沂市阳光热力有限公司

2022年05月13日

目录

第一部分 国家层面	1
一、国家生态环境部	1
排污许可环境监管已实现全覆盖	1
二、国家市场监督管理总局	2
助力碳达峰碳中和目标实现首个国家碳计量中心获批筹建	2
三、国家统计局	3
（一）2022年4月份CPI温和上涨 PPI涨幅回落	3
（二）2022年4月下旬流通领域重要生产资料市场价格变动情况	4
四、国家能源局	4
我国能源保障能力不断提升	4
第二部分 省级层面	5
一、山东省工业和信息化厅	5
山东率先出台“两高”建设项目碳排放减量替代办法	5
二、山东省生态环境厅	6
（一）《山东省高耗能高排放建设项目碳排放减量替代办法(试行)》	6
（二）山东省生态环境厅致全省排污单位的一封公开信	7
三、山东省人民政府	10
企业技改可获省级财政资金股权投资支持	10

第一部分 国家层面

一、国家生态环境部

2022年05月12

排污许可环境监管已实现全覆盖

在中共中央宣传部12日举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，生态环境部副部长叶民介绍了这一情况。

发布会介绍了“中国这十年”经济和生态文明领域建设与改革基本情况。党的十八大以来十年是扎实推进绿色发展的十年，是我国经济体制和生态文明体制不断改革完善的十年，我国的生态环境状况实现了历史性的转折，雾霾天气和黑臭水体越来越少，蓝天白云、绿水青山越来越多。

有记者提问，构建现代环境治理体系的进展情况，叶民介绍，**生态环境治理体系是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容，也是实现美丽中国目标的重要制度保障。**近年来，各地区各部门认真落实党中央、国务院的决策部署，取得了一些成效。**在夯实党政主体责任方面**，中央和各省分别制定了生态环境保护的责任清单，开展并持续深化中央生态环境保护督察；**在生态环境法治建设方面**，基本完成全国生态环境综合行政执法改革；**在健全市场机制方面**，全国碳排放权交易市场启动上线交易，绿色财税金融作用不断增强；**在引导企业责任方面**，将全国330多万个固定污染源纳入排污管理，引导企业低碳绿色转型发展；**在构建全民行动体系方面**，发布了“公民生态环境行为十条”等，推动形成绿色生活方式。

有记者问到，在推进排污许可制改革方面开展了哪些工作，叶民表示，近年来，生态环境部持续推进排污许可的改革。**一是建立体系**，将排污许

可制度纳入多部法律；二是**全面覆盖**，将全国 330 多万个固定污染源全部纳入排污许可管理，实现了排污许可环境监管的全覆盖；三是**融合制度**，对 40 多个排污量比较小的行业，将环评登记与排污许可登记管理合并，稳步推动排污许可与各项制度衔接；四是**严格监管**，2021 年共查处排污许可案件 3500 多件，罚款超过 3 亿元；五是**做好服务**，建成全国统一的固定污染源排污许可管理信息平台，实现一网通办、跨省通办、全程网办。

叶民表示，下一步，生态环境部将以排污许可制为核心，积极衔接各项固定污染源环境管理制度，全面推进“一证式”管理，努力构建企业持证排污、政府依法监管、社会共同监督的执法新格局。同时，加强宣传培训指导，提升排污单位知法守法的意识和能力，让监管既有力度又有温度。

二、国家市场监督管理总局

2022 年 05 月 12 日

助力碳达峰碳中和目标实现首个国家碳计量中心获批筹建

为深入贯彻落实碳达峰碳中和战略部署，发挥计量基础支撑保障作用，助力碳达峰碳中和目标实现，近日，市场监管总局批准依托内蒙古自治区计量测试研究院筹建“国家碳计量中心（内蒙古）”。该中心是市场监管总局批准筹建的首个国家碳计量中心。

计量是国家质量基础设施的重要内容，是能源资源高效利用、产业结构深度调整、生活方式绿色变革、经济社会绿色转型的重要支撑，是实现温室气体排放“可测量、可报告、可核查”目标的重要保障，对如期实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。市场监管总局围绕碳达峰碳中和工作需要，近期正式启动国家碳计量中心建设工作，系统性开展碳计量重大问题的研究，深入开展碳计量监督支撑和服务能力建设。国家碳计量中心建设

是推动计量更好融入国家、地方碳达峰碳中和工作大局的重要举措，有利于进一步发挥计量的基础保障作用，为国家层面建立完善碳达峰碳中和计量体系提供支撑。

三、国家统计局

2022年05月11日

（一）2022年4月份CPI温和上涨 PPI涨幅回落

国家统计局今天发布了2022年4月份全国CPI（居民消费价格指数）和PPI（工业生产者出厂价格指数）数据。

4月份，受国内疫情及国际大宗商品价格持续上涨等因素影响，CPI环比上涨0.4%，同比上涨2.1%。各地区各部门多措并举做好保供稳价，扣除食品和能源价格的核心CPI稳中有降，同比上涨0.9%，涨幅比上月回落0.2个百分点。

4月份，尽管国际大宗商品价格高位运行，但各地区各部门坚决贯彻落实保供稳价决策部署，PPI环比和同比涨幅均有所回落。

从环比看，PPI上涨0.6%，涨幅比上月回落0.5个百分点。国际原油、有色金属等大宗商品价格高位震荡，国内相关行业价格涨幅回落。其中石油煤炭及其他燃料加工业价格上涨3.5%，涨幅回落4.4个百分点；受铁矿石、焦炭等原材料价格上涨等因素影响，黑色金属冶炼和压延加工业价格上涨1.8%。另外，煤炭开采和洗选业价格上涨2.5%。

从同比看，PPI上涨8.0%，涨幅比上月回落0.3个百分点。煤炭开采和洗选业上涨53.4%，回落0.5个百分点；石油和天然气开采业上涨48.5%，扩大1.1个百分点；石油煤炭及其他燃料加工业上涨38.7%，扩大5.9个百分点；燃气生产和供应业上涨20.7%，扩大4.4个百分点。

2022年05月06日

(二) 2022年4月下旬流通领域重要生产资料市场价格变动情况

据对全国流通领域9大类50种重要生产资料市场价格的监测显示，2022年4月下旬与4月中旬相比，20种产品价格上涨，28种下降，2种持平。煤炭、柴油市场价格变动情况如下。

产品名称	单位	本期价格 (元)	比上期价格涨跌 (元)	涨跌幅 (%)
无烟煤(洗中块)	吨	1657.1	-17.9	-1.1
普通混煤(4500大卡)	吨	840.0	-7.5	-0.9
山西大混(5000大卡)	吨	970.0	-11.3	-1.2
山西优混(5500大卡)	吨	1168.6	-13.3	-1.1
大同混煤(5800大卡)	吨	1240.0	-20.0	-1.6
焦煤(主焦煤)	吨	3210.0	58.7	1.9
焦炭(准一级冶金焦)	吨	3860.7	200.0	5.5
柴油(0#国VI)	吨	8515.5	79.4	0.9

四、国家能源局

2022年05月11日

我国能源保障能力不断提升

今年以来，我国能源生产稳中有进，保障能力不断提升，有力支撑了我国经济平稳运行。

一季度，全国规模以上工业原煤、原油、天然气、电力产量分别同比增长**10.3%、4.4%、6.6%和3.1%**。

能源生产稳中有进，能源消费结构持续改善。一季度，全国能源消费

总量同比增长 2.4%，非化石能源消费占能源消费总量比重较上年同期提高 0.8 个百分点。

随着绿色低碳转型相关产业政策持续完善，一季度，我国新能源、氢能、新型储能等新产业发展提速，大型风电光伏基地、先进核电等一批重大项目陆续开工建设。一季度，全国新增充电基础设施是去年同期的 4.6 倍，同时，新能源汽车累计产销量同比均增长 1.4 倍。

国家能源局预计，今年能源项目投资总体预期向好，重点项目计划投资额同比增长 10%左右，促进能源高质量发展的同时为中国经济提供强劲动能。

第二部分 省级层面

一、山东省工业和信息化厅

2022 年 05 月 11 日

山东率先出台“两高”建设项目碳排放减量替代办法

近日，山东省生态环境厅、省发展改革委联合印发《山东省高耗能高排放建设项目碳排放减量替代办法（试行）》，从“两高”行业源头控制入手严把新上项目的碳排放关。山东是二氧化碳排放大省，“两高”行业企业数量多，是二氧化碳排放的主要来源。抓住了“两高”项目，就是抓住了碳排放的“牛鼻子”。“《办法》适用于《山东省人民政府办公厅关于坚决遏制‘两高’项目盲目发展促进能源资源高质量配置利用有关事项的通知》明确的‘两高’行业，主要包括炼化、焦化、煤制液体燃料等 16 个行业上游初加工、高耗能高排放环节新建投资项目。‘两高’行业范围根据相关要求动态调整。”省生态环境厅应对气候变化处处长吴泓洋介绍。

根据《办法》，拟建项目新增碳排放量需由其他途径落实替代源。替代源主要包括企业关停、转产减少的碳排放量；淘汰落后产能、压减过剩产能减少的碳排放量；拟建项目建设单位通过可再生能源、清洁电力替代化石能源减少的碳排放量；通过其他途径减少的碳排放量等四大类。同时，替代源须满足原则上为“两高”行业规模以上企业 2021 年 1 月 1 日后形成的碳排放削减量，替代源在公示公告的“两高”行业清单且数据可监测、可统计、可复核、可验证的，可不限于规上企业；在山东省行政区域内形成的碳排放削减量。

核算替代量时，替代量为建设项目碳排放量乘以行业系数。不同的行业碳排放系数不同，其中，水泥、炼化、有色（电解铝）、煤电（不含背压型热电联产）项目行业系数为 1.5；焦化、煤制液体燃料、基础化学原料、化肥、轮胎、石灰、沥青防水材料、平板玻璃、陶瓷、钢铁、铁合金、有色（不含电解铝）、铸造、背压型热电联产项目行业系数为 1.2。“这样的计算方式确保我省‘两高’项目碳排放总量只减不增，进一步加快倒逼我省产业结构调整、能源结构转型升级，推动我省生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。”吴泓洋说。

根据《办法》，我省把碳排放减量替代纳入环评管理，将碳排放控制从末端移到前端。生态环境部门在审批建设项目环境影响评价文件时，要审查建设项目和替代源碳排放量测算是否科学、准确，替代源是否真实、可行。替代源碳排放削减量未落实的，建设项目不得投产。

二、山东省生态环境厅

2022 年 05 月 10 日

（一）《山东省高耗能高排放建设项目碳排放减量替代办法（试行）》

(1) 本办法适用于《山东省人民政府办公厅关于坚决遏制“两高”项目盲目发展促进能源资源高质量配置利用有关事项的通知》(鲁政办字〔2022〕9号)明确“两高”行业范围,主要包括炼化、焦化、煤制液体燃料、基础化学原料、化肥、轮胎、水泥、石灰、沥青防水材料、平板玻璃、陶瓷、钢铁、铁合金、有色、铸造、煤电等16个行业上游初加工、高耗能高排放环节新建(含改扩建和技术改造,环保节能改造、安全设施改造、产品质量提升等不增加产能的技术改造项目除外)投资项目。“两高”行业范围根据相关要求动态调整。

(2) 替代源主要包括:一是企业关停、转产减少的碳排放量。二是淘汰落后产能、压减过剩产能减少的碳排放量。三是拟建项目建设单位通过可再生能源、清洁电力替代化石能源减少的碳排放量。四是通过其他途径减少的碳排放量。

(3) 替代源须满足以下条件:一是替代源原则上为“两高”行业规模以上企业2021年1月1日后形成的碳排放削减量。替代源在公示公告的“两高”行业清单且数据可监测、可统计、可复核、可验证的,可不限于规上企业。二是山东省行政区域内形成的碳排放削减量。

2022年05月11日

(二) 山东省生态环境厅致全省排污单位的一封信

排污许可制是固定污染源环境管理的核心制度,全面实施排污许可制,是落实排污单位治污主体责任、推动生态环境质量改善的有力举措。2017年以来,全省已有3.3万家排污单位取得排污许可证,25万余家排污单位进行了排污登记。国家《排污许可管理条例》(以下简称《条例》)施行后,排污许可证已作为排污单位守法、部门执法、社会监督的主要依据。为进

进一步强化《条例》落实，助力排污单位纾困发展，优化营商环境，提高排污单位排污许可管理规范性，自即日起，组织全省排污单位对排污许可证执行情况开展自查，并做好整改提升，主要工作安排如下：

1、实施步骤

第一阶段（即日起-6月30日）：排污单位对排污许可证填报及执行情况开展自查，填报自查情况表，并将扫描件报所在市生态环境局或有关市行政审批服务局邮箱。对自查发现问题的排污单位，应完成排污许可证申领、重新申请、变更或延续等业务申报工作。

第二阶段（7月31日前）：所在市、县级排污许可证核发部门受理相关业务申请，并按照《排污许可管理条例》要求，于规定时间内完成审核，对符合审批条件的排污单位依法办理排污许可相关手续。

对排污单位通过自查发现的初次实施未依法填报排污许可登记表、环境管理台账记录数据不全、未按规定提交排污许可证执行报告或未按规定公开信息等违法行为且危害后果轻微并及时改正的，各级生态环境部门依法可以不予行政处罚。

第三阶段（8月1日-12月31日）：省、市、县生态环境部门组织开展排污许可现场核实和排污许可专项执法检查，对存在排污许可证填报及执行违法违规行为的排污单位，将严格按照有关法律法规进行查处。

2、排污许可自查重点问题

（1）**无证排污或降级管理。**是否属于重点管理或简化管理而实际未领证或仅做了排污登记，是否实际属于重点管理但违规降为简化管理。

（2）**证照失效。**排污许可证正本、限期整改通知书，是否超出有效期或整改期。

(3) **申报不全**。对存在多期项目、多条生产线或多个行业的排污单位，是否只申报了部分项目、生产线或行业；实际建成产能是否远大于许可证填报产能；是否仅依照环评报告书（表）填报许可证信息，但与实际情况不相符。

(4) **排放情况与实际不符**。排污许可证与现场实际排放方式（如有组织、无组织）、排放口数量、排放去向、大气污染物无组织控制措施等是否不一致。

(5) **在线监测情况与实际不符**。许可证中载明的废水、废气自行监测要求，是否存在许可证中载明需安装在线并联网，但实际未安装、未联网或未正常运行在线监测设施的情况。

(6) **未落实执行报告制度**。是否未按照许可证副本中载明的执行报告（年报、季报、月报）填报频次、时间提交执行报告。

此外，排污单位应按照污染物排放标准、排污许可证申请与核发技术规范、自行监测技术指南要求，**查看是否规范落实自行监测、信息公开、环境管理台账记录等制度**。

3、业务咨询与指导

省生态环境厅将通过“山东省排污许可直播培训”抖音公众号发布指导视频，并适时组织开展直播培训，同步建立答疑群，为各市提供政策咨询与业务指导服务。各市、县生态环境管理部门应结合疫情防控要求和本辖区行业特点，有针对性地开展排污单位法人培训、行业培训或答疑指导交流会，及时通过网站、公众号进行宣传，设立咨询服务电话，建立微信答疑群，帮扶辖区内排污单位做好自查工作（各市、县生态环境部门及有关市行政审批部门联系方式详见表3）。

依法申领排污许可证、按证排污是排污单位的法定义务，全面实行排污许可制需要您的理解、配合与支持，我们将竭力为排污单位主动做好服务，共同为环境质量改善贡献自己的一份力量！

三、山东省人民政府

2022年05月07日

企业技改可获省级财政资金股权投资支持

为发挥好工业技改对扩内需、促投资、稳增长快速拉动作用，山东明确，到今年底要实施500万元以上技改项目1万个，完成技改投资5000亿元，投资增幅6%。省工业和信息化厅、省财政厅日前联合下发通知，明确为高水平技术改造提供财政支持，发挥财政资金股权投资的导向和放大作用，引导企业加快实施技术改造。这也是山东首次针对企业技术改造领域出台财政资金股权投资细则。

省企业技术改造财政股权投资资金（技改财政股权投资资金）由省级财政统筹省级预算等方面资金予以安排。技改财政股权投资项目，围绕加快新旧动能转换、促进高质量发展，聚焦工业转型发展重点领域，支持企业高水平技术改造、传统产业升级；重点支持新一代信息技术、高端装备、先进材料、高端化工、医药、工程机械、轻工、船舶和海工装备、新能源、纺织服装、农机装备等行业领域，企业在建的技术改造项目；优先支持国家产业基础和制造业高质量发展项目、省级技改重点项目及省政府确定扶持的事项。

技改财政股权投资资金，重点投向承担重大技术改造项目、国家产业基础和制造业高质量发展项目、数字经济重大创新和应用项目、重点产业链关键基础核心技术、“卡脖子”等薄弱环节项目及省政府确定扶持的符

合股权投资条件项目企业。

技改财政股权投资通过阶段性持股、适时退出方式，财政资金股权投资可采用普通股、优先股等形式，通过参与上市公司定向增发、非上市公司协议入股以及发起设立项目公司等形式实施。财政资金股权投资年限一般为 3—5 年。被投资企业需要满足注册于山东省内且连续经营 2 年以上，发展前景良好，合法经营，无不良信用记录，最近两年平均营业收入不低于 1 亿元，净利润不低于 1000 万元，公司实收资本不低于 2000 万元，在建项目符合产业政策，审批手续（备案、土地、规划等）符合有关规定，总投资 5000 万元以上等要求。

山东还鼓励社会基金同步参与被投资企业股权投资，被投资企业社会基金参与投资的，投资期限可延长至 5 年。

技改财政股权投资之外，山东还通过创新实施“技改专项贷”，建立“财政+金融+担保”融资联动机制，常态化开展银企对接，落实好“零增地”技改政策等，进一步为工业技改完善支持保障，近 300 家技改服务商入企精准对接，帮助企业解决“不愿改、不会改、不能改”问题。数据显示，截至一季度，全省已实施 500 万元以上技改项目 6078 个，比去年同期增加 996 个；技改投资增幅为 19.2%，比 2021 年全年加快 23 个百分点。